

# 《集团公司关于加强2025年 安全管理工作的决定》解读

安全监察局

2025年1月





# 目录

## Contents

1

工作思路

2

安全目标

3

文件架构

4

重点任务

5

主要变化

PART

1

# 工作思路



# 坚持问题导向

通过对2024年安全工作的全面梳理分析，暴露出存在以下问题：

## 01 违章作业多发

吸取事故教训不深刻，现场安全技术措施落实不到位，违章作业屡禁不止，同类型事故重复发生

## 02 风险防控不力

重大风险管控不到位，突敏信息质量不高，存在想不到、管不到的情况

## 03 短板弱项明显

矿业公司、钻探公司专业化队伍管理不够规范，机电运输事故多发。

## 04 安全责任不实

安全生产责任制的落实效果不明显，领导干部安全履职存在差距、职能部门职责边界不清晰，员工岗位规范操作标准落实不到位，安全生产标准化水平较低。

## 05 未做到本质安全

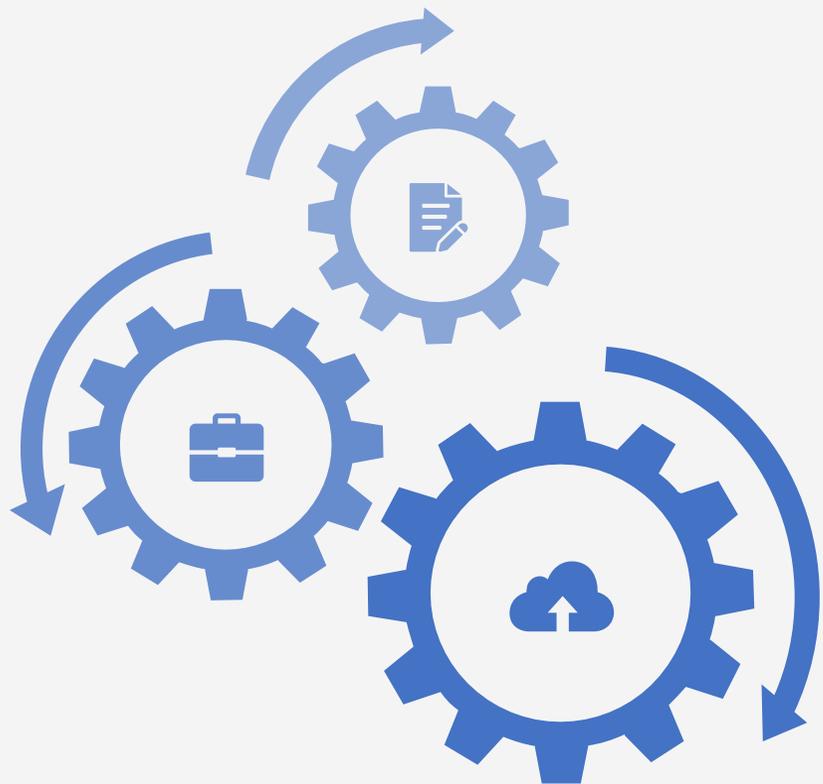
智能化建设成果应用效果不明显，对安全管理的推动作用未充分发挥，“无视频不作业”还有较大差距。



# 集团公司2025年安全工作主要思路

## 压责任、提标准、抓落实、强质效

2025年集团公司安全管理工作按照“压责任、提标准、抓落实、强质效”思路，以“抓三基、反三违、严问责”为主线，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，聚焦安全责任落实、聚焦重大灾害防治、聚焦现场安全管理，强力推进安全生产标准化及岗位规范操作标准实施，强化作风建设，奋力实现集团公司安全目标，推进集团公司安全管理水平再上一个台阶。



PART

2

# 安全目标



# 安全目标

## 集团公司

杜绝重大灾害和涉险事故，有效防控各类零星事故和非人身事故；“三基”建设成效持续显现；奋力实现安全年。

## 矿井

实现“六零”目标。杜绝较大涉险事故，保持一级安全生产标准化水平；生产性千人负伤率控制在5以下。

## 化工、电力

杜绝重伤及以上人身伤害事故、全厂性非计划停车，杜绝泄漏、爆炸、火灾、中毒、设备事故。生产性千人负伤率控制在2以下。

## 航运、铁路

抓杜绝重伤及以上事故，力争实现水上交通、铁路运输“零事故”。

## 其他

杜绝重伤及以上人身伤害事故和二级及以上非人身事故。

PART

3

# 文件架构



# 皖北煤电集团公司关于加强2025年安全管理工作的决定

## 指导思想

以习近平总书记关于安全生产重要论述为指导；坚持人民至上、生命至上；抓三基、反三违、严问责，聚焦责任落实、灾害治理、现场管理，强化作风建设，推动集团公司高质量发展。

## 安全目标

明确集团公司、矿井、化工、电力、航运、铁路、其他单位年度安全工作目标。

## 重点工作任务

围绕安全理念、安全责任、三基建设、双重预控、短板整治、视频管理、现场管理、应急管理、监督考核等9个方面明确30项重点任务举措

## 责任追究

典型性轻伤、重伤、致命性重伤、死亡事故及二级及以上非人身事故根据事故等级进行责任追究；并按照安全管理向事前预防转型的要求，对履职尽责情况进行责任追究。

## 事故调查

明确事故报告和调查处理流程，开展事故案例警示教育，落实事故防范措施清单。

## 其他规定

各单位根据本规定，结合单位安全生产实际制定具体实施方案。



## 附件1：集团公司安全生产考核 奖惩办法

- 1.安全风险实施分类考核；
- 2.安全生产标准管理体系考核
- 3.安全效果考核；
- 4.安全绩效考核
- 5.特别贡献奖励。

# 附件

## 附件2：集团公司安全管理重点 任务责任考核明细表

推进1号文重点工作任务的落实，实施主要负责人、分管负责人、分管安全负责人责任清单考核。

配套集团公司2025年安全管理制度一并执行（10号文）

PART

4

# 重点任务



# 重点工作任务

为深入贯彻落实《两办意见》“八条硬措施”《煤矿安全生产条例》等政策法规，结合2025年安全工作实际，部署了9个方面30项重点工作任务：

**01** 坚持安全第一，  
树牢安全发展理念

**02** 坚持履职尽责，  
压实全员安全责任

**03** 坚持强基固本，  
加大“三基”建设力度

**04** 坚持超前预防，  
有效化解风险隐患

**05** 坚持透明管理，  
强化视频监控应用

**06** 坚持问题导向，  
实施短板专项整治

**07** 坚持重心下沉，  
强化现场安全管理

**08** 坚持以人为本，  
提升应急处置能力

**09** 坚持作风保障，  
保持从严管理态势



# 一、强化安全意识，解决安全思想不牢问题

## • 提高政治站位

1. **执行第一议题**，学习贯彻习近平总书记关于安全年生产重要论述。
2. **树牢安全理念**，摆正安全与生产的关系。
3. **增强法治意识**，严格落实两办《意见》《煤矿安全生产条例》“八条硬措施”等政策法规。
4. **保持安全定力**，把安全工作摆在高于一切、先于一切、重于一切的位置。

## • 建塑安全文化

1. **践行“平安皖煤”安全文化体系**。
2. **规范班前会流程**、入井宣誓流程、安全誓词等礼仪，增强安全意识。
3. **营造浓厚氛围**，开展季度“安全标杆人物”“安全标杆班组”评选奖励，年度“十佳班前会”评选。

## • 强化警示警醒

1. **做实警示教育**，设置安全警示教育日；制定落实每月事故警示教育计划，执行班前“一案例”警示教育。
2. **实施反思反省**，发生典型性轻伤、严重“三违”造成工伤事故分管负责人、分管安全负责人做反省检查。发生重伤以上事故、二级以上非人身事故责成主要负责人在集团公司安全办公视频会上做检查。



## 二、强化履职尽责，解决责任不明、不实问题

### • 严实主体责任落实

1. **明确**压实各单位班子成员及副总师安全责任。
2. **明确**压实主要负责人法定职责。
3. **明确**压实管技人员安全职责。
4. **明确**压实“分管负责人、科区长、班队长”等自主管理的“第一责任人”责任。
5. **明确**压实员工个体安全生产责任制落实，规范作业行为。

### • 严格专业责任落实

1. **负责**专业范围重大风险防控，实行月分析、周会商。
2. **负责**规划、设计、规程措施等审查。
3. **负责**采掘工作面开工信息报告许可审核。
4. **负责**制定年度专业检查计划，开展专业检查。
5. **负责**制定专业技术规范。
6. **负责**重大风险管控、关键环节现场核查、验证，并考核落实到位。

### • 严格监督责任落实

1. **压实**分管安全负责人、安全副总师监管责任，3月底前配齐安全监管人员；强化安检员培训，制定月度安检员素质提升计划并组织实施。
2. **压实**科区分管安全负责人责任，负责科区自主管理内部监督。
3. **压实**安检员责任，2月底安检员全程佩戴视频矿灯开展监督检查。
4. **压实**安全监察局责任，对检查质量进行监督、实施责任倒查。



## 三、强化“三基”建设，解决基础不牢问题

### • 强化基层自主管理

- 1.树立“抓基层、强基础”鲜明导向，制定并落实安全生产治本攻坚三年行动“强基固本年”任务清单。
- 2.深入推进自主管理，完善示范科区创建考核机制，开展示范班组评比。
- 3.强化班队长建设，100%公推公选，实施班队长素质提升工程，加快班队长队伍结构调整。每半年进行1次班队长履职评估考核。

### • 强推标准化建设

- 1.明确创建任务，任楼煤矿、朱集西煤矿、恒昇煤业、恒晋煤业、招贤矿业、智能煤炭6对矿井通过国家一级。
- 2.制定标准手册，集团公司安全监察局组织编制《煤矿安全生产标准化指导手册》，做到事事有标准。
- 3.坚持示范引领，各矿井确定不少于3项“精品工程”创建计划。
- 4.强化正向激励，集团公司每季度召开一次“三基”或标准化建设现场会。
- 5.强化反面曝光，集团公司每季度、各矿每月评出最差采、掘工作面进行通报；每季度评出标准化创建最好、最差矿井进行通报并考核。各矿每月评出最优、最差工作面或系统并进行通报、考核。

### • 强化综合素质提升

- 1.管技人员学，每周开展不少于1次的安全生产管技人员集中培训学习。
- 2.科区自主学，科区实施“五项自主”培训，强化短板培训和实操培训。
- 3.针对性培养，各单位主要负责人负责聚焦智能化建设、机电运输等紧缺类人才，制定人才培养计划。
- 4.实施“三位一体”培训模式，打造理论教学、实操实训、警示教育“三位一体”的培训模式。
- 5.做实实操培训，分管负责人、副总师每月督导不少于1次。脱产培训班和实操培训必须在有视频的场所开展或录制教学视频。



## 三、强化“三基”建设，解决基础不牢问题

### • 严格岗位规范操作标准执行

1. **持之以恒的学**，把岗位规范操作标准列入实操培训必学内容。
2. **实施一专多能**，明确每名员工应掌握的相关岗位规范操作标准。
3. **常态化检查**，各级管理人员跟带班、走动式检查时必须抽查1名岗位员工掌握情况并记录通报。公司各类检查作为必查内容，纳入标准化考核成绩，促进规范操作行为养成。

### • 强化“不安全”行为查处力度

1. **领导带头查**，安全生产副总师及以上管理人员每月不少于1人次。
2. **严格“不安全”行为培训**，严格落实停班学习，一般“三违”责任人停班学习1天；严重“三违”责任人停班学习3天；班队长“三违”停班学习1天，发生群体性“三违”班队长停班学习2天；科区长违章指挥进本单位组织部学习。

### • 强化“不安全”行为查处力度

3. **提升反“三违”质量**，聚焦人机交叉混合作业、安全防护设施施工等，不属于现场操作类的不安全行为，不纳入考核指标。
4. **实行联保互保**，2人作业必须明确1名安全责任人。
5. **实施责任追溯**，现场“三违”未及时查处制止或“三违”造成事故的追究跟带班人员、安检员责任。



## 四、强化超前预控，解决风险意识不强的问题

### • 严格隐蔽致灾因素普查

**1.明确总工程师责任**，负责每月开展隐蔽致灾因素排查。将普查成果作为工程设计、规程措施编制、月度地质预报、风险管控措施编制的重要依据。

**2.明确矿长责任**，负责将隐蔽致灾因素排查情况纳入月度重大风险分析内容进行管控。

### • 强化安全风险管控

**1.执行防控体系**，严格执行“年排查、月会商、周分析、日调度、班实施”的安全风险防控体系。

**2.落实管控责任**，主要负责人每月、分管负责人每周组织分析、职能部门实施挂图作战、班前会对管控措施进行通报、岗位人员作业前管控措施落实情况进行确认。

**3.提升工作质量**，提升专项风险辨识质量，对于存在的重大风险未辨识出、未制定并落实管控措施的实施责任追溯。化工、电力、航运等单位每月开展装置稳定运行风险研判。

**4.严格监督考核**，分管安全负责人组织对每项管控措施的落实情况现场监督、考核。集团公司每周五开展安全风险“周会商”，形成重点风险管控清单，跟踪督办。

### • 超前综合治理灾害

**1.落实规划**，严格落实“一通三防”、地质、矿井水、冲击地压等安全生产治本攻坚三年行动。

**2.落实方案**，严格执行“一矿一策、一面一策”，调整措施的必须经公司批准。否则按重大事故隐患进行问责。

**3.落实技术**，强化矿压治理，推广围岩控制成熟技术，有效控制巷道变形。严格落实顶板管理“十必须”否则按停止作业问责。

**4.严格考核**，公司职能部门对重大灾害治理工程节点进度、治理效果进行周调度、月考核。



## 四、强化超前预控，解决风险意识不强的问题

### • 强化变化管控

- 1.规范信息报送**，高危作业、作业队伍、作业地点、工序任务、地质条件等发生变化时应在专业突敏信息中进行报送，安全矿长和安全副总负责监督、考核。
- 2.有效应对变化**，针对地质条件、生产计划、施工工艺等发生较大变化，必须有副科级及以上管理人员现场协调、督办。
- 3.严格审核监督**，公司每天召开突敏信息会，进行审查分析；公司安全生产部室、西部管理公司负责对突敏信息管控措施落实情况进行督查。

### • 严格隐患排查治理

- 1.主要负责人排查要求**：各单位主要负责人每月组织开展重大事故隐患排查和全覆盖隐患排查不少于1次。
- 2.重大事故隐患排查要求**：严格执行作业地点重大事故隐患预控清单排查，实施挂牌督办、闭合销号管理，实现动态清零。自查重大事故隐患信息24小时内报公司。对季度内上级（含集团公司）查出重大事故隐患数量超过本矿自查重大事故隐患数量的，给予标准化降级考核处理。

### • 严格隐患排查治理

- 3.各层级排查要求**：单位分管负责人按规定组织隐患排查。科区每天开展风险防控、隐患排查治理分析。各级跟带班人员明确巡查重点、路线，并与安全效果联责考核。
- 4.隐患验收闭合要求**：对于假闭合、停止作业未经验收合格擅自复工严格实施隐患责任倒查。



## 五、强化视频管理，解决“无视频不作业”执行问题

### • 规范视频系统安装

- 1.安装要求：**落实《煤矿工业视频安装及联网接入规范》要求，实现关键环节、固定有人作业地点全覆盖。使用视频矿灯、防爆手机等实现临时作业视频监控。
- 2.管理要求：**各单位完善视频管理规定，明确视频安装、管理、考核责任。各单位每月开展视频管理专项检查不少于1次。
- 3.明确责任：**各单位分管负责人对分管作业范围内视频安装数量、质量、在线运行情况负责。

### • 强化视频系统应用

- 1.建设AI智能识别系统，**实现关键环节、关键区域人的“不安全”行为的自动分析、识别并报警。
- 2.制定关键区域电子围栏清单，**构建本质安全环境。
- 3.严格“五级”视频筛查，**落实工序转换举牌确认机制，各矿井配备专职视频安检员，实现关键工序重点盯守。科区每周排定管技人员日视频筛查计划，安全矿长负责每天进行统计分析，每周进行通报、问责。

### • 强化视频系统应用

- 4.提高视频反“三违”质量，**各单位视频查处的“不安全”行为比例达50%以上，其中实时预览查处“不安全”行为占比不低于20%。
- 5.规范视频日常管理，**实现视频角度异常变化、故意遮挡、画面不清、长时间断电等报警功能，科区值班人员必须及时安排排除故障，专职视频安检员进行监督考核。
- 6.实施责任追溯，**发生事故倒查科区、职能科室管技人员、专职视频安检员筛查责任。



## 六、坚持问题导向，解决短板弱项问题

### • 实施专业化队伍专项整治

- 1.矿业公司、钻探公司健全完善内部安全管理考核机制，与矿井同等落实各项管理规定。
- 2.专业化队伍项目部管技人员配备齐全，严格落实安全职责，规范日常管理。
- 3.矿井每月5日前将专业化项目部安全管理情况通报专业化公司和公司安全生产部室。职能部室加强日常调度，及时协调解决问题。

### • 实施外委队伍管理专项整治

- 1.严格按照“一井一制”原则对外委队伍、专业化队伍管理。
- 2.外委队伍必须明确分管负责人，必须明确管理科区和相关管理人员职责。
- 3.主要负责人每月、分管负责人每周到外委队伍进行督导。
- 4.签订安全协议，开工5日前报安全监察局备案。

### • 实施机电运输专项整治

- 1.开展攻坚行动，制定实施集团公司机电运输治本攻坚三年行动方案。
- 2.聚焦系统管理，主要负责人每季度组织对矿井机电运输等大系统进行分析评估。
- 3.聚焦现场管理，矿长、机电矿长每月、机电副总师每周跟流程检修不少于1次；各分管负责人每周对分管范围内机运系统、设备装备系统分析1次。
- 4.聚焦能力提升，制作检修维护视频说明书，规范设备维护、检修、保养，提升设备管理能力。加大“人人争当机电工”行动力度，提升机电人才综合能力。



# 七、坚持重心下沉，解决现场安全管理不到位问题

## • 严格技术措施管理

- 1.明确总工程师对规程措施管理责任，组织技术人员跟班写实，提高针对性和可操作性，每季度开展1次专项检查。
- 2.明确专业副总师技术责任，对措施的编制、贯彻工作负责并监督其落实。
- 3.明确源头防控责任，从设计源头避免出现人机交叉作业、安全间距不足等问题。
- 4.明确专业化公司技术管理责任，负责项目部作业规程和安全技术措施的审查。
- 5.明确职能部室技术保障责任，严格技术规范、标准细则的执行。
- 6.对落实情况进行考核问责，规程措施不符合规定的，倒查总工程师等各级技术人员责任；规程措施现场不落实的，严查分管领导等各级管理人员责任。

## • 严格高风险作业管

- 1.明确管理流程，揭煤、动火、大件安拆等开展专题风险分析，制定专项措施，实行操作票管理，纳入突敏信息管控，在视频监控下作业；首次施工时由专业副总工程师以上管理人员现场跟班。化工单位高风险作业必须有副总师以上管理人员现场督导。
- 2.明确管理重点：临时支护设施、防片帮措施等关键工序必须由跟带班人员、安检员严格执行现场安全确认。设备运行威胁范围内严禁有人，否则按停止作业处理。
- 3.明确特殊时期，重大活动、节假日等特殊时期，原则上不得安排高危作业。

## • 提升本质安全水平

- 1.实施数字化转型三年行动，打通信息壁垒，实现异常信息报警、推送，提升风险防控能力。
- 2.实施高风险作业替换，实施各单位主要负责人负责组织梳理人机交叉、高风险作业工序，制定机械化、自动化替代方案，实现本质安全。
- 3.推进智能化建设，引进盾构机、智能化液压锚杆钻车等智能化装备，提升安全保障系数。

## • 严格地面、消防安全管理

- 1.明确管理要求：各地面单位健全完善安全管理责任、制度体系，常态化开展隐患排查治理。
- 2.明确管理重点：严格落实动火作业、有限空间、特种设备、用电用气等安全管理。
- 3.强调消防安全：各单位明确分管消防负责人，严格“三堂一舍”等场所消防安全排查，分管安全负责人落实监督检查责任。建设工程（含改扩建及装修工程）涉及的建筑防火内容与工程项目做到“三同时”。严格落实《集团公司消防安全十条禁令》，全员掌握火灾应急处置要点。



## 八、坚持以人为本，解决应急能力不强问题

### • 强化职业危害防治

- 1.规范职业健康检查**，制定年度职业健康检查计划，开展职业危害因素的监测监控。利用体检结果，做好班前会“隐患人”排查。
- 2.强化防护措施**，实施岩巷综掘作业线除尘风机标配，推广泡沫除尘。化工、电力单位严格中毒、烫伤、有限空间作业等防护。
- 3.实施热害防治**，加大地温热害防治力度，实施钱营孜煤矿二水平集中降温系统建设，在恒源煤矿、祁东煤矿等装备井下移动降温系统。

### • 强化应急体系建设

- 1.修订完善应急预案**，按规定备齐应急物资，提升应急演练实战性，各单位对照应急预案演练，原则上取消演练脚本。集团公司根据应急响应扩大要求，实施应急响应。
- 2.组织开展应急培训**，确保全员掌握自救互救逃生避险知识。
- 3.强化专兼职救护队管理**，纳入标准化检查内容。
- 4.严格执行应急值守制度**。正常生产期间各单位原则上必须有1名主要负责人、每个专业必须有1名副总师以上管理人员在岗。汛期、极端恶劣天气期间各矿井、化工单位实施“双值守”。



## 九、坚持从严管理，解决执行不到位问题

### • 深化作风建设

1. **领导干部以身作则**，矿带班、科区跟班、安检员等必须现场交接班，各类检查记录等必须本人填写。
2. **实施“一线工作法”**，持续开展“全流程”带班，按规定参加班前会。
3. **开展作风督查**，集团公司每月开展干部作风督查，各单位每周不少于1次，对安全“不放心”单位不定期开展聚焦督查。

### • 严格责任倒查和追溯机制

1. **强化事前监督**，多约谈、多通报、多发督促函、多曝光等事前问责措施。
2. **坚持“打非治违”**，严查假培训、假记录、假检修、假整改、假闭合等行为，对负面典型进行曝光。
3. **强化举报奖励**，完善事故、隐患、“三违”举报奖励制度，畅通举报渠道，落实举报奖励。

### • 严肃安全责任追究

对触碰红线、冒险蛮干等情况，从严从重进行追责处理。发生生产安全事故，严格按照事故“四不放过”原则，对责任人按照相关安全管理规定进行处理。

PART

5

## 主要变化

---



# 安全考核主要变化（一）

## 1

### 实施分类考核

将生产经营单位根据安全风险等级分为：A、B、C、D、E五类，实施分类安全考核。**增加**钻探公司、国风矿业、电力公司、禹恒公司等实现了二级单位全覆盖。

## 2

### 安全工资考核

实施安全工资考核，A、B、C类生产单位安全工资占工资总额20%；D类单位安全工资占工资总额10%。安全工资重点用于安全效果、安全责任落实、安全生产标准化创建考核。**（增加）**

## 3

### 安全标准化考核

- 1.优化考核比重，由各占50%调整为：动态占20%，季度集中占80%。**（优化）**
- 2.对矿业公司、钻探公司等实施标准化季度考核。**（增加）**
- 3.煤矿综合排名倒数第一责令主要负责人在集团公司视频会议上做反思检查。**（增加）**  
煤矿综合排名第一和最后一名实施奖罚对等。

## 4

### 安全效果考核

**增加**钻探公司、国风矿业、电力公司考核；供应公司、销售公司、恒锦置业公司、设备租赁公司、禹恒公司等单位，实现安全工资使用的全覆盖。



# 安全绩效考核主要变化（二）

## 1

### 安全责任制考核

聚焦主要负责人、分管负责人、分管安全负责人分别考核，对煤矿、矿业公司、钻探公司副处级及以上管理人员安全生产责任制落实情况实行季度考核，与集团公司季度安全生产标准化考核结果和《集团公司安全管理重点工作任务责任考核明细表》履职考核情况挂钩，各占50%。考核得分与本人季度安全绩效考核挂钩。

## 2

### 安全履职过程考核

增加对重大风险、突敏信息、视频监控、视频筛查、安检员矿灯使用、岗位规范操作标准、安全生产标准创建等落实情况的考核。强化了停止作业考核问责力度。

## 3

### 机关绩效考核

**增加**重大风险、突敏信息审查责任落实考核；落实不到位的扣减公司机关责任人月度安全绩效；  
**增加**省外煤矿重大事故隐患、重大风险、突敏信息监督考核与西部管理公司联责考核。

## 4

### 考核条件优化

对CO报警超限问责处理，对于报警原因、时长、上报等要求进行优化。  
对打钻越警问责优化，取消越警问责考核。  
对重大事故隐患查处问责考核进行优化。



# 事故调查处理的主要变化（三）

## 1

### 专业化队伍发生事故

- 1.由所在煤矿组织调查，专业化公司参与事故调查；按人事管理权限，落实事故处理规定。（明确）
- 2.专业化公司发生事故，事故考核指标在矿井、专业化公司分别统计。（明确）

## 2

### 省外煤矿事故

省外煤矿发生典型性轻伤及以上事故，西部管理公司应现场组织（参与）调查。（明确）

## 3

### 反思反省

发生典型性轻伤及以上人身伤害事故、群体性违章、严重“三违”造成工伤事故、突出性问题制作警示教育片，分管负责人、分管安全负责人做反省检查。开展事故案例警示教育。（明确）

## 4

### 事故防范措施清单

事故调查报告根据事故原因，制定事故防范措施清单，对事故调查、吸取事故教训发现制度措施、操作规程有漏洞、缺陷的，应当及时修订完善，落实情况纳入季度标准化考核内容。（明确）



# 解读完毕